

## Development financing – innovative or not, the numbers must add up 開發籌資－創新與否，這些數字必須合理

作者：史帝夫·路易斯 (Steve Lewis)

來源：湯姆森路透基金會 [Thomson Reuters Foundation](#), 27 Sep 2013



街童睡在菲律賓馬尼拉，帕拉納克市的橋下。REUTERS/Romeo Ranoco

本週在紐約，當數以百計的外交官和官員們正熱烈討論著「聯合國千禧發展目標 [Millennium Development Goals \(MDGs\)](#)」，以及接下來新的發展架構內容時，話題圍繞兩個重大的問題。首先，有那些領域該列入工作焦點，例如健康 (health)、教育或是平等 (equality)；第二點，也是比較複雜的是，這樣重要的工作，該如何資助這麼重要的工作。

針對此點，目前有兩種不同趨勢的辯論。第一種態度表示，可用的「國際援助 [International Aid](#)」資金不足，要完全達成千禧發展目標，每年必須花費 1,200 至 1,800 億美金<sup>1</sup>。因此，在 2030 年前，找到新的「創新性籌資 Innovative Financing」將會是非常重要的課題，而這年是世界銀行 (World Bank) 宣稱，將可結束極度貧窮 (extreme poverty) 的時間。

法國是提倡開發創新性籌資的主要擁護者之一。本週，法國駐聯合國代表團試著宣傳一些已經發展成功或發展中的機制。在周二的會議上，Philippe Douse Blazy (聯合國副秘書長，負責開發創新性籌資) 說：「我們必須超越關於進步的老舊定義，並且尋求創新。財富日日都被創造出來—但是只有國家上位者，能夠將部分財富轉移給最貧困的人。我們需要在聲援赤貧人類上全球化。」

創新性籌資方式包括：

- **(航空) 社會捐 (Solidarity Airline Tax)**：針對離境航班機票的小額課稅。這項制度在 2006 年首創於法國，現在已被許多國家，包含一些低收入國家所採用。直至 2013 年 1 月，航空稅已經籌得十億美元，其中大部分的資金被捐給「國際藥品採購機制 UNITAID」。國際藥品採購機制是一個全球醫療資助計畫，它提供長期資金，以處理市場中與貧窮相關疾病的低效率問題，例如藥品、診治及預防。法國在這週將會宣佈調漲 12% 的航空稅。
- **金融交易稅 (Financial Transaction Tax)**：金融交易稅是一種針對金融交易，例如股票買賣，較具企圖心的小額課稅。法國總統歐蘭德 2012 年在聯合國大會上宣布，他將會執行此稅制且此稅法會使每年稅收增加五億美元。法國外交部國際發展部長 Pascal Canfin 本週則說：「稅收從來不受歡迎，但這卻是在歷史上最受歡迎的稅，有 63% 的歐盟公民支持。我們很高興可以宣佈，現在有 11 個歐盟國家正在討論，要如何建立全歐盟範圍的金融交易稅。」歐盟區每年的金融交易稅可能可以籌得 300 億美元稅收。但英國政府，特別是保守黨，反對任何的金融交易稅收制度，並且已經拒絕參與成立此稅。
- **提供遠期開發資金 (Forward Funding for Development)**：這些是藉由在資本市場銷售債券，以募集重要資源的機制，而這些債券由政府擔保，並且會在一段時間後贖回，通常是 20 年。這些債券在現在即可提供資金，對千禧發展目標產生立即的影響，而用未來的資金清償。—「國際免疫融資機制 International Finance Facility for Immunisation, IFFIm」係由高登·布朗 (Gordon Brown, 英國首相 2007-2010) 設計的機制。IFFIm 於 2006 年成立，是為了加速疫苗資金的供應性 (availability) 及可預測性 (predictability) 而創立。IFFIm 發行疫苗債券 (Vaccine Bonds) 以募集資金給「全球疫苗免疫聯盟 GAVI Alliance」。該聯盟結合公、私部門的力量，藉由提高開發中國家接種疫苗的數量，以拯救兒童性命。IFFIm 至今 (2013 年 7 月) 已從世界資本市場中籌得 45 億美元，此舉使 GAVI 有加倍的經費，在疫苗購買及運輸至 70 個開發中國家上。

- **減少匯款的費用 (Reducing the cost of Remittances)**：在 2012 年，由移民者寄回家鄉的總金額高達四仟億美元，這數目使得國際援助金額相形見绌。2008 年在義大利拉奎拉 (L'Aquila) 所舉辦的 G8 高峰會議，同意努力將匯款的費用從平均 10% 降為 5%。此舉將會為窮國帶來 150 到 200 億額外的收入。在本週的聯合國大會上，義大利代表團重申他們對於此努力的承諾。「這個方案最動人的地方，莫過於它直接將更多的錢放進人們的口袋，而永遠都會受到歡迎的就是這個。」開發部長 Lapo Pistelli 如是說。

越來越多的創新性籌資構思出現在檯面上。然而，第二組的分析師相信，找尋創新性籌資就像是一尾紅鯡魚 (red herring，意：轉移注意力之物)，轉移我們對富有國該有的責任的注意力。已開發國家對窮國的援助在這兩年間第一次發生減退，這也顯示出已開發國家，對為數 20 億，仍然生活在貧困裡的人們缺乏承擔。

一位來自挪威的發言人在聯合國表示，挪威現在提供 1% 的國民所得毛額 (GNI) 當做外援。「這房間裡有許多有錢國家的代表，他們絕對能提供比現行還要多的外援」，他尖銳地說道。目前只有五個國家達到聯合國所設國民所得毛額 0.7% 的目標，而如果英國在年底之前達到 0.7% 的新預算目標，這個數字將會攀升到六國。但就連英國都還沒將 0.7% 立法規定，所以，以後的政府有可能在未來刪減外援預算的比例。

尋找一個可用的資金，以在 2015 年達成 MDGs 以及在 2030 年時就完全消除極度貧窮，將需要付出龐大的努力。目前是有可用的創新資金來源，但是這不能消除富有國掏腰包的責任。四十年前，所有國家的領導人都同意，為開發投入 0.7% 的國民所得毛額，而如今只有少數的國家履行了他們的承諾。這是集體全球公民權 (collective global citizenship) 的污點，也是領導階級的失敗，因他們沒有將無疑是當今最大的挑戰—終結貧窮—列為優先事項。我們可以，也應當，做得更好。

注：

<http://www.oecd.org/social/poverty/50463407.pdf>

關於作者：

史蒂夫·路易斯 (Steve Lewis) 是英國 [RESULTS UK](#) 負責全球健康倡議的經理。

連結[原文](#)

譯者：王俞雯

翻譯機構：

台灣社會公益行動協會

台灣社會企業創新創業學會

輔仁大學社會企業研究中心

本文版權歸原作者及原網站所有。本網站翻譯文章僅供個人使用。  
如需下載，請尊重著作財產權，不得轉為營利用。

